

UCHWAŁA Nr VI.30.2015

Rady Gminy Izbicko z dnia 30 marca 2015 r.

w sprawie uchwalenia drugiej edycji studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Izbicko

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 1318, z 2014 r. poz. 379, 1072), art. 12 ust. 1 oraz art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647, 951, 1445, z 2013 r. poz. 21, 405, 1238, 1446, z 2014 r. poz. 379, 768, 1133), w związku z uchwałą Rady Gminy Izbicko Nr XXX/135/2013 z dnia 11 marca 2013 r., w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany (2.edycji) studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Izbicko - uchwała się co następuje:

§ 1.1. Uchwała się drugą edycję „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Izbicko”.

2. Integralnymi częściami uchwały są:

- 1) załącznik nr 1- tekst studium pt. „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Izbicko (2.edycja)”;
- 2) załącznik nr 2 - rysunek studium „Uwarunkowania rozwoju”, w skali 1:10 000;
- 3) załącznik nr 3 - rysunek studium „Kierunki rozwoju”, w skali 1:10 000;
- 4) załącznik nr 4 - rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia nieuwzględnionych uwag do studium

§ 2. Traci moc uchwała Nr IX/52/99 Rady Gminy Izbicko z dnia 14 czerwca 1999 r., w sprawie uchwalenia „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Izbicko”.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Izbicko.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do uchwały Nr IV.30.2015
Rady Gminy Izbicko z dnia 30 marca 2015 r.

Projekt studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Izbicko sporządzono na podstawie uchwały inicjującej nr XXX/135/2013 z dnia 11 marca 2013 r.

Potrzeba zmiany studium i wydania go w formie 2. edycji wynika ze zmienionych uwarunkowań zewnętrznych i wewnętrznych, aktualnych potrzeb i tendencji rozwojowych gminy. Ważniejsze z nich to:

- uwarunkowania przyrodnicze, w szczególności ustanowienie obszaru NATURA 2000 „Kamień Śląski” oraz planowane powiększenie otuliny Parku Krajobrazowego „Góra św. Anny” w południowej części gminy Izbicko,
- nowe, udokumentowane złoża wapieni triasowych „Tarnów Opolski - Wschód”,
- nowe rozwiązania infrastrukturalne w zakresie: zaopatrzenia w wodę, gospodarki ściekowej, gospodarki odpadami i energetyki ze źródeł odnawialnych.

Procedura formalna sporządzenia 2. edycji studium została przeprowadzona w trybie regulowanym przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. - o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W ostatecznej redakcji projektu 2. edycji studium uwzględniono uwagi organów opiniujących i uzgadniających jak i wniesione w okresie wyłożenia projektu studium do publicznego wglądu.

Rada Gminy Izbicko, uchwałą Nr IV.21.2015 z dnia 26 stycznia 2015 r. przyjęła projekt studium.

Wojewoda Opolski, pismem nr IN.VI.742.5.2015.AMŚ z dnia 10 marca 2015 r., zawiadomił Przewodniczącego Rady Gminy Izbicko o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego w sprawie uchwalenia drugiej edycji studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Izbicko. Rozstrzygnięcie uzasadniono następująco:

„Wszczęcie postępowania nadzorczego nastąpiło z powodu:

- braku możliwości powiązania załącznika graficznego z tekstem studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Izbicko, tj. z załącznikiem nr I do przedmiotowej uchwały, w zakresie symboli literowych: RPO i ZL/UR. Powyższe stanowi naruszenie § 7 pkt 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (t.j. Dz. U. z 2004 r. nr 118 poz. 1233, ze zmianami)
- braku czytelnego zastosowania oznaczeń graficznych w załączniku graficznym nr 3 do przedmiotowej uchwały p.n. „kierunki rozwoju” tj.: oznaczenia symbolu UR – tereny obsługi produkcji w gospodarstwach rybackich oraz RPO – tereny produkcji ogrodniczej, co stanowi naruszenie § 7 pkt 5 powyższego rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r.”

Przewodniczący Rady Gminy, po otrzymaniu w/w zawiadomienia w dniu 10 marca 2015 r. – przedłożył wyjaśnienia następującej treści.

”1) W kwestii zarzutu dotyczącego braku możliwości powiązania załącznika graficznego z tekstem studium w zakresie symboli literowych RPO i ZL/UR wyjaśniam:

- W przypadku terenu oznaczonego symbolem RPO istnieje, chociaż faktycznie ograniczone, powiązanie części graficznej studium (załączniki 2 i 3) z tekstem studium (załącznik nr 1). Symbolem RPO (teren produkcji ogrodniczej) oznaczono w części graficznej istniejący i

ustalony w obowiązującym planie miejscowym teren gospodarstwa ogrodniczego w Izbicku, zlokalizowany w obszarze zabudowy zagrodowej. Obowiązują na nim wytyczne i wskaźniki do planów miejscowych, ustalone dla terenów zabudowy zagrodowej na str. 118 - 119 tekstu studium oraz szczegółowe ustalenia zawarte w obowiązującym planie miejscowym wsi Izbicko.

- Teren oznaczony podwójnym symbolem ZL/UR nie został wprowadzić odrębnie wyszczególniony w legendzie części graficznej ale objaśniono tam znaczenie symboli składowych: ZL (tereny lasów, zadrzewień śródpolnych i przywodnych) oraz UR (tereny obsługi produkcji w gospodarstwach rybackich). Natomiast znaczenie podwójnych symboli jednoznacznie określono w tekście studium w rozdziale 3.1. Kierunki i wskaźniki zagospodarowania i użytkowania terenów na str. 117, gdzie stwierdzono:

„W projektach planów miejscowych przyjmować należy następujące znaczenie i interpretację ustaleń graficznych studium:

.....

4) Kierunki i wskaźniki zagospodarowania terenów o przeznaczeniu mieszanym lub alternatywnym należy ustalać w planach miejscowych, kierując się wytycznymi, wskaźnikami i dopuszczeniami określonymi w studium dla terenów o przeznaczeniu jednorodnym.”

W zależności od wyboru dokonanego w planie miejscowym, na terenie ZL/UR będą obowiązywały wytyczne, wskaźniki i dopuszczenia do planów miejscowych, ustalone dla terenów ZL na str 127, albo ustalone dla terenów UR na str. 126 tekstu studium.

2) Zarzut dotyczący braku czytelnego zastosowania oznaczeń graficznych w załączniku graficznym nr 3, sprowadza się do rozbieżności w oznaczeniu kolorystycznym terenów UR i RPO - pomiędzy samym rysunkiem i umieszczoną w nim legendą. Jednak identyfikacja rysunku z legendą w tym zakresie nie budzi wątpliwości ponieważ zarówno na rysunku jak i w legendzie użyto tych samych symboli UR i RPO. Symbole literowe są w dokumentach planistycznych oznaczeniem podstawowym, zaś oznaczenia kolorystyczne pełnią rolę pomocniczą, o czym świadczy brak konieczności opisu kolorystycznych oznaczeń w części tekstowej.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia wnoszę o uznanie uchybienia za nieistotne naruszenie prawa, o którym mowa w art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz mało istotne naruszenie zasad sporządzania studium, które nie powinno skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały Rady Gminy w Izbicku.....”.

Wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Gminy Izbicko nie zostały przyjęte i Wojewoda pismem nr IN.VI.742.5.2015.AMS z dnia 12 marca 2015 r., stwierdził nieważność uchwały nr IV.21.2015 Rady Gminy w Izbicku z dnia 26 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia drugiej edycji studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Izbicko.

W uzasadnieniu stwierdził między innymi „Dostrzeżone wady uniemożliwiają eliminowanie rozbieżności interpretacyjnych przy stosowaniu przedmiotowej uchwały z tworzonymi na jej podstawie aktami prawa miejscowego. ... Jednocześnie przypominam, iż każde naruszenie zasad sporządzania studium zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym powoduje nieważność uchwały rady gminy w całości lub części. Biorąc pod uwagę ww. niezgodności z prawem uchwały nr IV.21.2015 w sprawie uchwalenia drugiej edycji studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Izbicko, wskazujące na naruszenie zasad sporządzania studium, orzeczono jak na wstępie”.

Rozstrzygnięcie Wojewody zostało włączone do dokumentacji prawnej studium.

Organ nadzorczy pouczył o możliwości zaskarżenia rozstrzygnięcia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Mając jednak na względzie czas oczekiwania na rozstrzygnięcie Sądu Administracyjnego w spornej ocenie uchyleń oraz pilność sporządzenia planu miejscowego złoża wapieni „Tarnów Opolski-Wschód” - niniejszym przedkłada się powtórnie Radzie Gminy skorygowany projekt 2. edycji studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Izbicko.